



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)**

СЕВЕРО-ЗАПАДНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

П Р И К А З

27 февраля 2026г

Санкт-Петербург

№ ПР-240-121-0

**Об утверждении Доклада о правоприменительной практике
контрольной (надзорной) деятельности в Северо-Западном управлении
Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного
энергетического надзора за 2025 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и во исполнение приказа Ростехнадзора от 23.08.2023 № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», приказа Северо-Западного управления Ростехнадзора от 15.09.2023 № ПР-240-484-о «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности»

ПРИКАЗЫВАЮ:

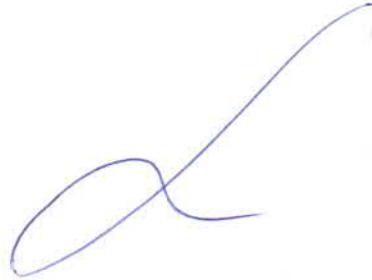
1. Утвердить прилагаемый Доклад о правоприменительной практике

контрольной (надзорной) деятельности в Северо-Западном управлении Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2025 год (далее – Доклад).

2. Разместить Доклад на официальном сайте Северо-Западного управления Ростехнадзора в установленном порядке.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И.о. руководителя

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large loop followed by a horizontal stroke and a short vertical stroke.

В.В. Хренов

Приложение

УТВЕРЖДЕН

приказом Северо-Западного управления
Ростехнадзора

от 27.02.2026 № ПР-240-121-0

**Доклад
о правоприменительной практике контрольной (надзорной)
деятельности в Северо-Западном управлении Ростехнадзора при
осуществлении федерального государственного энергетического надзора
за 2025 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2025 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23.08.2023 № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Северо-Западным управлением Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Федеральный государственный энергетический надзор

В 2025 году общее количество поднадзорных Северо-Западному управлению Ростехнадзора организаций, деятельность которых отнесена к категориям риска в соответствии с пунктом 22 Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2021 № 1085, составило 24 387, в том числе потребителей электроэнергии – 21 736.

Общее число поднадзорных объектов энергетики	– 81 241
Тепловых электростанций	– 48
Газотурбинных (газопоршневых) электростанций	– 26
Малых (технологических) электростанций	– 2 787
Гидроэлектростанций	– 54
Котельных всего, в том числе:	– 6 238
производственных	– 314
отопительно-производственных	– 363
отопительных	– 3 841
Электрических подстанций	– 7 808
Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении)	– 13 705,67
Линий электропередачи всего, в том числе:	– 300 183,7 км
напряжением до 1 кВ	– 139 964,65 км
напряжением от 1 кВ до 110 кВ	– 144 191,1 км
напряжением 220 кВ и выше	– 16 027,9 км

В 2025 году инспекторским составом допущено в эксплуатацию 4 833 новых и реконструированных энергоустановок.

В 2025 году на поднадзорных объектах зарегистрировано 3 аварии (в 2024 году – 1), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 3 аварии (в 2024 году – 1);

на объектах теплоснабжения зарегистрированных аварий не зафиксировано;
(в 2024 году – не зарегистрировано).

За отчетный период на объектах электроэнергетики зарегистрировано 3 несчастных случая со смертельным исходом (в 2024 году – 3 несчастных случая).

На объектах теплоснабжения в 2024-2025 годах несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

По результатам расследования причин аварий и несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

недостаточная подготовленность персонала к выполнению приемов, влияющих на безопасность работ;

невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках;

дефекты (недостатки) проекта, конструкции, изготовления, монтажа;
несоблюдение сроков, невыполнение в требуемых объемах технического обслуживания или ремонта оборудования;

низкое качество технического обслуживания, приводящее к последующими отказам оборудования из-за сбоев в работе релейной защиты и автоматики, коротких замыканий, перекрытия фарфоровых изоляторов;

производственные дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям, разрушениям оборудования и возможному возгоранию;

ошибочные или неправильные действия (или бездействие) персонала служб (подразделений) организации, руководящего персонала;

несвоевременное выявление и устранение дефектов;

нарушение электрической изоляции;

нарушение электрического контакта, размыкание, обрыв цепи.

Основными факторами риска причинения вреда (ущерба) при авариях являются:

нарушения в работе программных комплексов противоаварийной автоматики объектов электроэнергетики (03.05.2025 Калининградской ТЭЦ-2 (филиала АО «Интер РАО – Электрогенерация») были сформированы и реализованы ложные управляющие воздействия на отключение нагрузки в

объеме 187 МВт);

дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям, разрушениям оборудования (17.07.2025 произошло механическое разрушение опорного фарфорового изолятора отделителя воздушного выключателя 330 кВ на Подстанции 330 кВ Центральная (АО «Россети Янтарь»).

Основными факторами риска причинения вреда (ущерба) при несчастных случаях являются:

недостаточная подготовленность персонала к выполнению приемов, влияющих на безопасность работ;

невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках;

неудовлетворительная организация производства работ, в том числе необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работ, соблюдением трудовой дисциплины исполнителями работ (причиной несчастного случая со смертельным исходом 28.06.2025 с работником АО «ЦС «Звездочка», филиала «35 СРЗ» явилось приближение к находящимся под напряжением, не огражденным или неизолированным токоведущим, частям на расстоянии менее 0,6 метра, несчастного случая 06.08.2025 с работником ПУ «Новгород» РЭС «Новгородско-Псковский» филиала «Северо-Западный» АО «Оборонэнерго» прикосновении к находящимся под напряжением токоведущим частям кабельной линии 0,4 кВ, пострадавший находился в состоянии алкогольного опьянения).

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Северо-Западным управлением Ростехнадзора проведено 107 контрольных (надзорных) мероприятий, (в 2024 году – 99 мероприятий), из них плановых – 54, внеплановых – 53. Эти же показатели за 2024 год составляют для плановых мероприятий – 32, внеплановых – 67 контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2025 году Северо-Западным управлением Ростехнадзора проведено 2 502 контрольных (надзорных) мероприятия по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей. Показатель за 2024 год составляет 1 825

контрольных (надзорных) мероприятий.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 40 933 нарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 613 административных наказаний. Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора наложено 263 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2 768,9 тыс. рублей.

Зарегистрирован единичный случай административного или судебного обжалования административного наказания, оставленный без удовлетворения.

Случаев досудебного обжалования решения о проведении проверки, акта проверки, предписания об устранении выявленных нарушений или действий (бездействия) должностных лиц Северо-Западного управления Ростехнадзора в рамках проверок не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены в полном объеме.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного энергетического надзора относятся:

оборудование покрыто пылью и грязью (п. 24 «Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей электрической энергии» далее – ПТЭЭП) (утв. приказом Минэнерго России от 12.08.2022 № 811), п. 497 «Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации» (далее – ПТЭЭС) (утв. приказом Минэнерго России от 04.10.2022 № 1070);

не обеспечивается контроль наличия и укомплектования, проведения проверок и испытаний средств защиты и инструмента, необходимых для эксплуатации электроустановок (п.п. 7, 9 ПТЭЭП);

не обеспечена проверка соответствия однолинейной схемы электроснабжения объекта фактической эксплуатационной схеме и пересмотр (актуализация) указанной схемы (п. 31 ПТЭЭП);

отсутствуют надписи с диспетчерскими наименованиями оборудования и предупреждающие плакаты. В силовых щитах и в щитках освещения отсутствуют принципиальные однолинейные схемы (п. 497 ПТЭЭС);

на лицевой и оборотной сторонах панелей щитов отсутствуют надписи, указывающие на назначение присоединений и их диспетчерское наименование (п. 24 ПТЭЭП, п. 497 ПТЭЭС);

отсутствует бирки с указанием марки кабеля, напряжения, сечения, номера или диспетчерского наименования линии (п. 24 ПТЭЭП, п. 569 ПТЭЭС);

нарушение порядка ведения технической документации (однолинейные схемы не соответствуют фактическим эксплуатационным, отсутствие инструкций или их пересмотров в установленные сроки) (п. 31, п. 95 ПТЭЭС);

нарушение правил работы с персоналом (проведение инструктажей, организации проверки знаний персонала, проведение дополнительного образования для непрерывного повышения квалификации, а также проведения противоаварийных тренировок). (п. 10 «Правила работы с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации», утверждены приказом Минэнерго Российской Федерации от 22.09.2020 № 796);

нарушения при оформлении проведения работ по наряду-допуску (в наряде-допуске неверно указано наименование отключаемого для производства работ оборудования, не оформлено проведение целевого инструктажа, неверно указано содержание работы и т.д.) (п. 5.1, приложение № 7, «Правила по охране труда при эксплуатации электроустановок», утверждены приказом Минтруда России от 13.12.2020 № 903н);

не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования в установленные техническими нормами сроки (п. 4, п. 29 ПТЭЭСС);

отсутствие готовности к выполнению графика тепловых нагрузок, поддержанию температурного графика, утвержденного схемой теплоснабжения (подпункты 4, 6 пункта 5 ПТЭ ОТиТУ);

не выполняются техническое обслуживание и необходимые ремонтные работы при эксплуатации тепловых энергоустановок (пункты 12, 13 ПТЭ ОТиТУ);

не выполняются техническое обслуживание и необходимые ремонтные работы при эксплуатации тепловых энергоустановок (глава 2.7 ПТЭТЭ);

не разработаны инструкции по безопасной эксплуатации тепловых энергоустановок (подпункт 1 пункта 6, пункт 36 ПТЭ ОТиТУ);

не выполняется техническое освидетельствование специализированной организацией строительных конструкций производственных зданий (пункт 6 ПТЭ ОТиТУ);

отсутствует подготовленный теплотехнический персонал (пункт 50 ПТЭ ОТиТУ).

не проводятся противоаварийные тренировки.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и на основании Правил оценки готовности к отопительному периоду, утверждённых приказом Минэнерго России от 12 марта 2013 г. № 103, Северо-Западное управление Ростехнадзора провело оценку готовности муниципальных образований к отопительному периоду 2025-2026 годов.

Всего в 2025 году подлежало оценке готовности 360 муниципальных образований (в 2024 – 371). Паспорта готовности выданы 360 (100 %) муниципальным образованиям (по сравнению с 2024 годом общий процент уменьшился на 4%). Отказов в выдаче паспортов готовности муниципальным образованиям не зарегистрировано.

В 2025 году в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2025-2026 годов Северо-Западное управление Ростехнадзора приняло участие в работе комиссий, образованных органами местного самоуправления, по оценке готовности 1 043 теплоснабжающих и теплосетевых организаций к предстоящему отопительному периоду.

Проведено обследование 3 802 отопительных и отопительно-производственных котельных. Проверено 45 объектов по производству тепловой и электрической энергии в режиме комбинированной выработки. Было выявлено свыше 9974 нарушений требований по готовности.

Проверок в рамках федерального государственного энергетического надзора (в том числе в сфере электроэнергетики и теплоснабжения), федерального государственного надзора в области промышленной безопасности не проводилось.

В 2025 году работа по актуализации обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора выявлено не было.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения на 2025

год Северо-Западным управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализованы следующие мероприятия:

в отношении 619 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты электроэнергетики, объекты теплоснабжения

и энергопринимающие установки, было объявлено 619 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора, из них:

503 относятся к сфере электроэнергетики;

116 относятся к сфере теплоснабжения.

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Северо-Западного управления Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора;

проведены семинары, вебинары и конференции;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

С целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснения требований нормативных правовых актов в сфере электроэнергетики и теплоснабжения;

вопросов осуществления контрольной (надзорной) деятельности;

осуществления оценки готовности к отопительному периоду.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области федерального государственного энергетического надзора является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

несвоевременное восполнение основных производственных фондов предприятий, необходимых для строительства, реконструкции, модернизации или эксплуатации энергоустановок;

техническое присоединение к существующим системам теплоснабжения новых потребителей без учёта пропускной способности тепловых сетей и модернизации основного тепломеханического оборудования на более производительное;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудования персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного энергетического надзора:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

доводить до работников материалы анализов несчастных случаев на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повысить уровень организации производства работ на электрических установках;

исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации электроустановок;

не допускать персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках;

обеспечить установленный порядок содержания, применения и испытания средств защиты;

усилить контроль над выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий;

- повышать производственную дисциплину;
- обратить особое внимание на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;
- повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене и ремонту энергооборудования;
- усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;
- не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях
- и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств;
- не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости;
- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного энергетического надзора.